



Samenvatting

Het college besluit om de uitbreiding van de vrijdagmarkt definitief te maken. Om dat mogelijk te maken wordt het huidige marktreglement, dat voor alle markten geldt, ingetrokken. Daarvoor in de plaats komt een voor elke markt afzonderlijk nieuw marktreglement. Dit zorgt voor meer duidelijkheid.

Daarnaast worden enkele regels vereenvoudigd en wordt een sollicitantensysteem ingevoerd. Hiermee vervalt het systeem van een wachtlijst en kan er op een transparante wijze geselecteerd worden op diversiteit en kwaliteit. Zo kan de markt beter worden ingericht naar de behoeften van ondernemers, klanten en de gemeente.

Beslispunten

1. Vaststellen Marktreglement woensdagmarkt Maastricht, Branche patroon woensdagmarkt Maastricht en Standplaatsenplan woensdagmarkt Maastricht;
2. Vaststellen Marktreglement boerenmarkt Stationsstraat Maastricht, Branche patroon boerenmarkt Stationsstraat Maastricht en Standplaatsenplan boerenmarkt Stationsstraat Maastricht;
3. Vaststellen Marktreglement vrijdagmarkt Maastricht, Branche patroon vrijdagmarkt Maastricht en Standplaatsenplan vrijdagmarkt Maastricht;
4. Vaststellen Marktreglement antiek- en curiosamarkt Maastricht, Branche patroon antiek- en curiosamarkt Maastricht en Standplaatsenplan antiek- en curiosamarkt Maastricht;
5. Vaststellen Marktreglement brocantemarkt Maastricht, Branche patroon brocantemarkt Maastricht en Standplaatsenplan brocantemarkt Maastricht;
6. Vaststellen Marktreglement dagmarkt Markt Maastricht, Branche patroon dagmarkt Markt Maastricht en Standplaatsenplan dagmarkt Markt Maastricht;
7. Vaststellen Marktreglement dagmarkt Vrijthof Maastricht, Branche patroon dagmarkt Vrijthof Maastricht en Standplaatsenplan dagmarkt Vrijthof Maastricht;
8. Vaststellen Branchebesluit Maastricht;
9. Vaststellen Reglement Marktcommissie Maastricht;
10. Vaststellen Sanctiebeleid Maastricht
11. Vaststellen Beleidsregels sollicitatie standplaats weekmarkten Maastricht;
12. Intrekken Marktreglement Maastricht, Standplaatsenplan voor de woensdag- en vrijdagmarkt, Beleidsregel sanctiebeleid markten Maastricht, Branchebesluit Maastricht 2011 per datum van inwerkingtreding van de onder 1 tot en met 11 genoemde regelingen.



**Besluit Burgemeester en Wethouders 19 december 2017:
Conform.**

Collegevoorstel



1. Aanleiding

In 2016 heeft het college besloten om de vrijdagmarkt bij wijze van proef uit te breiden naar Mosae Forum (binnenplein en voorplein) en de Hoenderstraat. Deze proef is geëvalueerd en de resultaten zijn positief. Vandaar dat nu wordt voorgesteld om de uitbreiding definitief te maken. Hiervoor dient het Marktreglement Maastricht te worden aangepast.

Van deze aanleiding wordt gebruik gemaakt om voor elke Maastrichtse markt een eigen marktreglement vast te stellen. Op dit moment staan de regels voor alle Maastrichtse markten opgenomen in het Marktreglement Maastricht. In dit marktreglement staan regels beschreven die voor alle markten gelden, maar ook regels die voor specifieke markten gelden. Hierdoor is het niet altijd eenvoudig (voor bv. marktondernemers) om te bepalen welke regels gelden voor welke markt. Om dit probleem op te lossen wordt voorgesteld om voor elke markt een eigen marktreglement vast te stellen. Daardoor is het voor een ieder duidelijk welke regels gelden.

Daarnaast wordt voorgesteld om in die marktreglementen de huidige systematiek van wachtlijsten voor een plek op de markt af te schaffen en in plaats daarvan een sollicitantensysteem in te stellen. Hiermee kan beter worden gestuurd op kwalitatieve invulling van de markten.

Tenslotte worden ook de regels rondom persoonlijke aanwezigheid en vervanging en de mogelijkheden voor overschrijving van een marktkraam vereenvoudigd.

2. Context

In de binnenstad van Maastricht vinden sinds jaar en dag door de gemeente georganiseerde markten plaats. De woensdag- en vrijdagmarkt zijn in de afgelopen jaren zelfs uitgeroepen tot beste markten van Nederland.

In het coalitieakkoord 2014-2018 “Wij Maastricht” wordt de focus gelegd op een onverminderde aandacht voor de versterking van onze huidige ‘goudklompen’: de binnenstad, toerisme en industrie. Onze goed bezochte gemeentelijke markten leveren hier een wezenlijke bijdrage aan.

Daarnaast wordt in de Economische Visie Maastricht 2020 “Made in Maastricht” de ambitie uitgesproken van Maastricht als internationale ontmoetingsstad: het versterken van het nieuwe werken, winkelen en bezoeken. De Maastrichtse markten, die door veel mensen uit onze buurlanden worden bezocht, geven hier invulling aan en dragen bij aan het unieke karakter van Maastricht. Ook dragen de markten bij aan de doelstelling dat mensen het winkelen in de Maastrichtse binnenstad



prefereren boven het alleen shoppen via internet vanwege het totaalaanbod en de ambiance die de stad biedt.

Juridisch

Op grond van artikel 160, lid 1 onder h van de Gemeentewet is het college bevoegd om jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen.

In de Marktverordening Maastricht 2009 zijn regels opgenomen voor het ordelijk verloop van markten en staat de bevoegdheid van het college opgenomen om ten aanzien van markten nadere regels te stellen.

Deze nadere regels staan opgenomen in het Marktreglement Maastricht.

3. Gewenste situatie

Definitief maken uitbreiding vrijdagmarkt

In april 2016 is een proef gestart met de uitbreiding van de wekelijkse vrijdagmarkt. Deze uitbreiding bestond uit het creëren van standplaatsen in de Hoenderstraat, het voorplein van Mosae Forum en het binnenplein van Mosae Forum. Deze proef is na een jaar geëvalueerd, waarbij marktbezoekers, de marktkooplieden van de vrijdagmarkt, de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel (CVAH), de ondernemers en bewoners van de Hoenderstraat en Mosae Forum en de eigenaar en winkeliersvereniging van Mosae Forum is gevraagd naar hun bevindingen.

Uit deze evaluatie (die als bijlage is bijgevoegd) blijkt dat de uitbreiding van de vrijdagmarkt met de Hoenderstraat en het binnenplein van Mosae Forum positief is.

De uitbreiding wordt door de ondernemers, bewoners, bezoekers en marktkooplieden voor het grootste gedeelte positief ervaren. De Centrale Vereniging voor Ambulante Handel (CVAH) is zelfs zeer enthousiast. De vrijdagmarkt heeft ervoor gezorgd dat de loop in de Hoenderstraat (aanloopstraat) terug is.

De eigenaar van Mosae Forum is kritisch positief. Het soms rommelige / chaotische karakter van een weekmarkt klopt niet altijd met de gewenste uitstraling (kwaliteit) van het winkelcentrum. Toezicht op gestalde fietsen, doorgangen en hier en daar geplaatste rommel blijft nodig. We blijven met de eigenaar en de winkeliers in gesprek om dit te optimaliseren.



Marktondernemers hebben hun draai gevonden. De mogelijkheden voor meelopers (marktondernemers zonder vergunning, die zich 's ochtends kunnen aanmelden voor de verloting van de niet ingenomen standplaatsen voor die markt) zijn uitgebreid en er is ruimte gekweekt voor nieuwe initiatieven.

De uitbreiding op het voorplein van Mosae Forum bleek in de praktijk minder goed te functioneren. De loop Hoenderstraat-voorplein Mosae Forum-binnenplein Mosae Forum bleek namelijk minder dan verwacht. Er is geen natuurlijke loop vanuit de Hoenderstraat richting Kesselskade. Wellicht dat het tramtracé er in de toekomst voor zorgt dat ook dit gebied vaker wordt bezocht, waardoor een uitbreiding hier beter tot zijn recht komt.

Het binnenplein van Mosae Forum is momenteel voor de helft gevuld met marktondernemers in bloemen en planten. Dit betreft het gedeelte vanaf de Markt tot aan de entree van de parkeergarage. Uitbreiding richting de Maaszijde blijft een optie, maar ook hier is momenteel geen loop door de leegstand van de winkels op die plek.

Aandachtspunt in de Hoenderstraat zijn de fietsenstallingen die enerzijds de mogelijkheden voor de markt in de straat beperken, anderzijds hebben de stallingen een aanzuigende werking op fietsverkeer. Dit wordt blijvend gemonitord.

Gelet op de ervaringen van het afgelopen jaar, en de positieve evaluatie wordt voorgesteld om de uitbreiding van de vrijdagmarkt definitief te maken. Indien uw college akkoord gaat met het nieuwe marktreglement voor de vrijdagmarkt is deze uitbreiding geformaliseerd.

Wijzigen marktreglementen

Op dit moment zijn in het Marktreglement Maastricht regels opgenomen die voor alle Maastrichtse markten gelden, maar ook regels die slechts voor één of twee markten gelden. Dit maakt het voor marktondernemers soms moeilijk om eenvoudig te zien welke regels gelden voor welke markt. Wanneer elke markt een eigen marktreglement krijgt, is dit probleem opgelost. Het maakt het tevens eenvoudiger om in de toekomst specifiek voor één markt iets aan te passen.

Dit geldt ook voor de onder het Marktreglement hangende regelgeving. Voorgesteld wordt om de regelgeving die specifiek is voor één markt ook voor die markt afzonderlijk vast te stellen. De regelgeving die geldt voor alle markten blijft ook in de toekomstige situatie voor alle markten gelden.



Dat betekent concreet dat elke markt een eigen marktreglement, branchepatroon en standplaatsenplan krijgt, en dat het Branchebesluit en het sanctiebeleid voor alle markten blijft gelden. Omdat deze regelingen geactualiseerd en vereenvoudigd zijn, worden ze opnieuw vastgesteld.

De op dit moment geldende regelgeving wordt ingetrokken.

Van wachtlijst naar sollicitantenlijst

In het branchepatroon dat hoort bij het Marktreglement staat aangegeven welke branches op de markten aanwezig (mogen) zijn, en hoeveel ondernemers maximaal binnen een branche zijn toegelaten. Zo zijn er bijvoorbeeld maximaal 4 ondernemers met huishoudtextiel toegestaan op de vrijdagmarkt en 12 ondernemers in bloemen en planten.

Er zijn minder plekken op markten beschikbaar dan er volgens het branchepatroon maximaal zijn toegestaan. Daarom wordt in de huidige systematiek gewerkt met een wachtlijst. Op deze wachtlijst staan ondernemers ingeschreven die – wanneer er op de markt een plek vrijkomt binnen hun branche – een plek op de markt willen krijgen.

Binnen die systematiek is het niet mogelijk om voor de invulling van een vrijkomende plek actief op zoek te gaan naar een branche waarvoor niemand op de wachtlijst staat. Stel bv. dat geen marktkraam aanwezig is binnen de branche 'snoep', terwijl die branche wel gewenst is. Wanneer er niemand op de wachtlijst staat binnen de branche 'snoep', zal een vrijkomende plek in principe naar de eerste persoon op de wachtlijst gaan, ongeacht de branche.

Binnen een sollicitantensysteem kan actief worden gezocht naar vernieuwende concepten/producten die een impuls kunnen vormen voor de aantrekkelijkheid van de markt. Wanneer er meerdere gegadigden zijn voor een plek binnen de gewenste branche, dienen de ondernemers naar de plek te solliciteren. Deze systematiek wordt op meerdere plekken in Nederland (bv. Den Haag) al enige tijd succesvol toegepast.

Tijdens de proef met de uitbreiding van de vrijdagmarkt is voor de plaatsing van marktkramen op de locaties Hoenderstraat, Mosae Forum en voorplein Mosae Forum een proef gedaan met het sollicitantensysteem. In de Hoenderstraat zijn op die manier plaatsen gecreëerd voor producten die elders op de markt nog niet verkocht werden. Naast de AGF-ondernemer (groente en fruit), die een enorme aantrekkingskracht betekent voor de Hoenderstraat, worden nieuwe innovatieve producten neergezet die een kwaliteitsimpuls geven aan de markt.



Ook bij het leegvallen van plaatsen kan direct worden gereageerd. Wij gaan als gemeente zelf op zoek naar vervanging en ook ondernemers die zich spontaan melden met initiatieven kunnen een kans krijgen.

Een sollicitantensysteem kent dan ook vele voordelen ten opzichte van een wachtlijst, waarbij de markt beter, en naar wensen van gemeente, klanten en ondernemers kan worden ingericht. Gelet daarop wordt thans ook voorgesteld om het wachtlijstensysteem te vervangen door het sollicitantensysteem. In de gewijzigde marktreglementen is dat al verwerkt.

De ondernemers die op dit moment nog op een wachtlijst staan, worden persoonlijk aangeschreven. Zij worden overgezet op de sollicitantenlijst, en kunnen vanaf dat moment solliciteren op vrijkomende marktplaatsen. De procedure voor het solliciteren is opgenomen in de Beleidsregels sollicitatie standplaats weekmarkten Maastricht, dat als bijlage bij dit collegevoorstel is gevoegd.

Het aantal ondernemers dat op een wachtlijst staat is overigens erg beperkt. Alleen voor de vrijdagmarkt bestaat momenteel een wachtlijst waar ongeveer tien ondernemers op staan. Dit zijn overigens allemaal ondernemers voor een branche die volledig gevuld is. Met de overgang naar een sollicitantensysteem wordt dan ook niemand direct in zijn/haar belangen geraakt.

Voorbeeld:

Er komt een plek vrij op de woensdagmarkt. Ondernemers die op de sollicitantenlijst staan kunnen solliciteren voor de vrijgekomen plek

Regelgeving:

Beleidsregels sollicitatie standplaats weekmarkten.

Proces:

De aanvraag van de sollicitant wordt voorgelegd aan de selectiecommissie. De leden van deze commissie zijn de twee gemeentelijke marktmeesters en twee afgevaardigden van de betreffende markt. Deze afgevaardigden mogen niet werkzaam zijn in dezelfde branche en mogen geen familie zijn of een zakelijke relatie hebben met de sollicitant.

Een afgevaardigde van het Centrummanagement kan hierbij (niet-bindend) adviseren.



De selectiecommissie toetst de sollicitanten op product (is het een nieuw product, is het een aanvulling voor de markt, of een uitbreiding van bestaand aanbod), op kwaliteit van de verkoopwagen/kraam (uitstraling, presentatie, hygiëne, maatvoering) en beoordeeld de sollicitant zelf (goede referenties, klantvriendelijkheid, service en promotie).

Als de keuze is gemaakt, krijgt de sollicitant een standplaatsvergunning, of een schriftelijke afwijzing.

Een standplaatsvergunning wordt verleend op basis van een proeftijd van 1 jaar. Na de proeftijd wordt de ondernemer beoordeeld door de selectiecommissie en volgt wel of geen vaste standplaats.

Versoepeling regels

Het aanpassen van de marktreglementen is tevens aangegrepen om enkele regels te versoepelen.

De artikelen die de opvolging van een marktondernemer betreffen (het overschrijven van een vaste standplaatsvergunning) zijn gewijzigd. In de huidige regelgeving kan dat alleen maar aan de echtgeno(o)t(e), kind, kleinkind, ouder, medevenoot of een medewerker in vaste dienst, onder het stellen van enkele voorwaarden. In de nieuwe regelgeving kan dit aan ieder ander bevoegd persoon. Dit komt tegemoet aan de wensen van de marktondernemers.

Ook de verplichting om de standplaats persoonlijk in te nemen is aangepast. De verplichting is komen te vervallen, waarbij de vervanger voor rekening en risico staat van de vergunninghouder en diens marktverplichtingen.

Sanctiebeleid

Het sanctiebeleid ten aanzien van de markten is aangepast aan de wijzigingen in de marktreglementen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Afval

In de marktreglementen is opgenomen dat de marktondernemers verantwoordelijk zijn voor het opslaan en verantwoord afvoeren van afval dat als gevolg van de bedrijfsactiviteiten wordt



geproduceerd. Gelet op het feit dat de markten een grote publiekstrekker zijn, kan het ontstaan van zwerfafval niet worden voorkomen. De afdeling Stadsbeheer zorgt voor de reiniging van het marktterrein na afloop van de week- en dagmarkten.

Verkeer

Ten behoeve van de uitbreiding in de Hoenderstraat zijn 2 verkeersbesluiten genomen. In april 2016 is het besluit genomen de Muntstraat in te stellen als eenrichtingsverkeer, richting de Grote Staat. Hierdoor kan er tijdens de vrijdagmarkt geen laad- en losverkeer op de Markt en in de Hoenderstraat komen. In mei 2016 is het besluit genomen de Hoenderstraat in beide richtingen af te sluiten voor voertuigen. Hierbij wordt aan de zijde van de Kesselskade en de Muntstraat elke week een dranghek geplaatst met bebording.

Vanaf de opbouw tot aan de afbouw van de vrijdagse weekmarkt is 1 verkeersregelaar aanwezig. Deze zorgt voor een goede doorstroming van het laden en lossen van de marktondernemers en zorgt ervoor dat er geen regulier verkeer op de markt komt. Door het treffen van deze verkeersmaatregelen bestaat er in de Hoenderstraat geen overlast meer van hinderlijk verkeer.

Stroomvoorziening

Vanwege de uitbreiding van de vrijdagmarkt, zijn 2 extra stroomvoorzieningen aangelegd in de Hoenderstraat.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Dit voorstel kan budgettair neutraal worden uitgevoerd binnen het product IGOR.

De extra opbrengsten na uitbereiding van de vrijdagmarkt (naar schatting €25.000 op jaarbasis) en de definitieve verplaatsing van de zaterdagse antiek- en curiosamarkt (naar schatting €10.000 op jaarbasis) zullen volledig worden ingezet ter dekking van de extra kosten die hiermee gepaard gaan.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing



10. Participatie tot heden

De totstandkoming van de aangepaste marktreglementen en bijbehorende regelgeving zijn in het afgelopen jaar besproken met de marktcommissie en de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel (CVAH). Beide partijen stemmen in met de nieuwe regelgeving.

De uitbreiding van de vrijdagmarkt is geëvalueerd met de marktbezoekers, de marktkoopliden van de vrijdagmarkt, de CVAH, de ondernemers en bewoners van de Hoenderstraat en Mosae Forum en de eigenaar en winkeliersvereniging van Mosae Forum (zie onder punt 3).

11. Voorstel

1. Vaststellen Marktreglement woensdagmarkt Maastricht, Branche patroon woensdagmarkt Maastricht en Standplaatsenplan woensdagmarkt Maastricht;
2. Vaststellen Marktreglement boerenmarkt Stationsstraat Maastricht, Branche patroon boerenmarkt Stationsstraat Maastricht en Standplaatsenplan boerenmarkt Stationsstraat Maastricht;
3. Vaststellen Marktreglement vrijdagmarkt Maastricht, Branche patroon vrijdagmarkt Maastricht en Standplaatsenplan vrijdagmarkt Maastricht;
4. Vaststellen Marktreglement antiek- en curiosamarkt Maastricht, Branche patroon antiek- en curiosamarkt Maastricht en Standplaatsenplan antiek- en curiosamarkt Maastricht;
5. Vaststellen Marktreglement brocantemarkt Maastricht, Branche patroon brocantemarkt Maastricht en Standplaatsenplan brocantemarkt Maastricht;
6. Vaststellen Marktreglement dagmarkt Markt Maastricht, Branche patroon dagmarkt Markt Maastricht en Standplaatsenplan dagmarkt Markt Maastricht;
7. Vaststellen Marktreglement dagmarkt Vrijthof Maastricht, Branche patroon dagmarkt Vrijthof Maastricht en Standplaatsenplan dagmarkt Vrijthof Maastricht;
8. Vaststellen Branchebesluit Maastricht;
9. Vaststellen Reglement Marktcommissie Maastricht;
10. Vaststellen Sanctiebeleid Maastricht;
11. Vaststellen Beleidsregels sollicitatie standplaats weekmarkten Maastricht;
12. Intrekken Marktreglement Maastricht, Standplaatsenplan voor de woensdag- en vrijdagmarkt, Beleidsregel sanctiebeleid markten Maastricht, Branchebesluit Maastricht 2011 per datum van inwerkingtreding van de onder 1 tot en met 11 genoemde regelingen.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Indien uw college de nieuwe marktreglementen en bijbehorende regelgeving vaststelt, worden deze bekendgemaakt en treden ze in werking. De op dit moment geldende regelingen worden op dat moment ingetrokken.

De marktmeesters zorgen voor kennisgeving daarvan onder de marktondernemers van de verschillende weekmarkten.

De uitbreiding van de vrijdagmarkt in Mosae Forum zal verder geoptimaliseerd worden in samenspraak met de eigenaar van Mosae Forum en de aan de markt liggende winkeliers.